

## A2. ¿En qué consiste la incidencia política presupuestaria? ¿Quién la realiza y por qué?

Durante los últimos 20 años, diferentes grupos de ciudadanos y organizaciones de la sociedad civil han expresado su preocupación sobre la manera en la cual los gobiernos deciden y utilizan los recursos públicos. A lo largo de este período de tiempo se ha desarrollado una comunidad global de práctica en trabajo sobre presupuestos; ha evolucionado y se ha vuelto más y más sofisticada en sus investigaciones, análisis y estrategias de incidencia política. En la actualidad, existen más de 200 organizaciones de sociedad civil en el mundo que dedican la gran mayoría de sus esfuerzos a la incidencia política presupuestaria en un amplio espectro de temas, utilizando diferentes métodos y tácticas y una amplia gama de enfoques. Otros grupos de sociedad civil cuyas agendas se enfocan más en sectores o temas (como salud, educación, derechos humanos, igualdad de género, pobreza, etc.) han incorporado el análisis presupuestal y la incidencia política presupuestaria como componentes de su trabajo.

El referente clave para el trabajo de incidencia política presupuestaria desde la sociedad civil es la International Budget Partnership (Alianza Internacional para Presupuestos, IBP por sus siglas en inglés), que propugna la transparencia y rendición de cuentas presupuestaria a nivel global y apoya una diversidad de grupos de la sociedad civil mundial involucrados en investigación e incidencia política vinculada a presupuestos, incluyendo trabajo sobre transparencia presupuestal. Siendo una de las referentes principales de este trabajo, es útil conocer sus definiciones de incidencia política presupuestaria.

Se realiza análisis aplicado con la intención explícita de avanzar los objetivos de política, como atender a las personas más desprotegidas de la sociedad. No consiste solamente en investigar por el deseo de investigar. El trabajo aplicado al presupuesto demanda un análisis de calidad, y a la vez requiere que sus hallazgos sean presentados de una manera que maximice su impacto en el debate político (83).

La lógica de la incidencia política presupuestaria es utilizar la información y la persuasión para asegurar que los servicios e intervenciones necesarios sean brindados por aquellos que tienen la responsabilidad de hacerlo. El impacto que los grupos de sociedad civil están tratando de alcanzar con la incidencia política presupuestaria, casi siempre involucra una cadena causal de eventos. Al influir la secuencia de toma de decisiones y el proceso de prestación de servicios públicos, los grupos de incidencia política presupuestaria generalmente buscan generar

impacto mediante la infraestructura y/o mecanismos de prestación existentes en el sector público. Ellos intentan hacer que el sistema opere de manera óptima para las personas a las que debe servir (84) (2015).

Cuando las OSCs pueden combinar un conocimiento a profundidad de un tema político, como salud o educación, con un sólido conocimiento sobre presupuestos y una estrategia efectiva de incidencia política, pueden influir positivamente decisiones políticas. Fortalecer la capacidad de la sociedad civil para analizar presupuestos y participar de manera efectiva puede jugar un rol integral no sólo en lo que refiere a las políticas y la prestación de servicios, sino en la construcción de una sociedad democrática más abierta y participativa (85) (2019).

Estas definiciones apuntan a un componente clave de la incidencia política presupuestaria: necesariamente implica un nivel de análisis presupuestario, dado que los resultados de este análisis proveerán la evidencia necesaria para desarrollar argumentos consistentes al momento de buscar cambios o impactos relacionados al presupuesto. El Capítulo 2 de esta caja de herramientas presenta contenidos y herramientas para ayudar a diferentes practicantes o activistas a comprender y empezar a vincularse con análisis presupuestarios sencillos relevantes a la CUS. Para propósitos del trabajo de las OSCs en incidencia política presupuestaria, es importante comprender qué tipo de organizaciones se involucran en la incidencia política presupuestaria y qué razones las motivan a hacerlo. Estos incluyen los siguientes.

- **Organizaciones de sociedad civil centradas en el presupuesto:** estos son grupos cuya mayor preocupación son los presupuestos, los sistemas presupuestales y la rendición de cuentas sobre presupuestos en general. Su acción de incidencia política se centra en transparentar la información presupuestaria, impulsar la participación ciudadana en los procesos de toma de decisiones relacionados al presupuesto, y mejorar la rendición de cuentas sobre el uso de los recursos públicos en general, entre otros temas.
  - The International Budget Partnership (IBP)
  - Fundar, Centro para el Análisis e Investigación, México
  - Centre on Budget and Governance Accountability, India
- **Organizaciones de la sociedad civil específicas a un tema o sector:** el centro de atención de estos grupos es un área de desarrollo social como la salud, educación, agua y saneamiento e igualdad de género. Estos grupos no son comúnmente conocidos como organizaciones centradas en el presupuesto, pero se vinculan con el análisis y la incidencia política presupuestaria como un medio o una herramienta para alcanzar cambios políticos en estos sectores. Dentro del sector salud se ha dado una gran cantidad de trabajo en incidencia política presupuestaria, estando gran parte de éste vinculado a los Objetivos de Desarrollo del Milenio y los ODS.
  - Population Action International
  - Save the Children

- Haki Elimu, República Unida de Tanzania
- Groupe de Recherche en Economie Appliquée et Théorique, Mali
- **Organizaciones de derechos humanos** (y organizaciones que trabajan con un enfoque de derechos): promueven, protegen y buscan el progreso (hacia la realización) de derechos humanos específicos (incluyendo derechos económicos, sociales y culturales y/o civiles y políticos). Ellos usan análisis presupuestario y se involucran en incidencia política presupuestaria como una herramienta para avanzar a la realización de estos derechos o como una medida para dimensionar el grado de avance de un gobierno hacia su realización. Todo un cúmulo de trabajo ha surgido entre la sociedad civil, vinculando derechos humanos y presupuestos; ver el Artículo 2 del Pacto Internacional sobre Derechos Económicos, Sociales y Culturales y presupuestos gubernamentales (86).
  - Instituto de Estudos Socio-Economicos, Brazil
  - Muslims for Human Rights, Kenya
- **Organizaciones de la comunidad:** estos son grupos comúnmente localizados en el nivel local o subnacional, compuestos por miembros de la comunidad. Sus preocupaciones, por lo general, incluyen la provisión de bienes y servicios como alojamiento, escuelas, clínicas, medicinas, y agua y saneamiento básicos. Estos grupos implementan tácticas de movilización ciudadana e incidencia política y más recientemente han empezado a utilizar análisis sencillos de presupuestos como una herramienta para sus futuras demandas.
  - Omar Asghar Khan Development Foundation, Pakistan
  - Mazdoor Kisan Shakti Sangathan, Samaan Samarthan and Supporting Association for Thematic and Holistic Initiatives, India
  - Concerned Citizens of Abra for Good Government, Philippines
- **Movimientos sociales y coaliciones:** agrupación de organizaciones de la sociedad civil que incluye amplios movimientos temáticos o coaliciones más formales en el nivel nacional o internacional haciendo campaña por una causa. Ambos también se vinculan con incidencia política presupuestaria, buscando impulsar mayor transparencia y rendición de cuentas, así como aquellos que son más orientados por áreas o temáticas impulsando incidencia política para un mejor uso de los recursos en prioridades o problemas globales, como es el caso de la CUS y otras prioridades vinculadas a la salud.
  - Global Fund Advocates Network (GFAN)
  - African Health Budget Network
  - People's Health Movement
  - Treatment Action Campaign, South Africa
  - Uganda Debt Network, Uganda
  - Red de Justicia Fiscal de América Latina y el Caribe