

# Herramienta: Cálculos presupuestarios básicos para identificar problemas comunes en el uso de recursos públicos<sup>1</sup>

**Propósito de la herramienta:** los cálculos presupuestales básicos brindan a los futuros implementadores de incidencia política un punto de entrada al análisis presupuestal aplicado. Estos cálculos pueden ser utilizados para probar hipótesis en términos de despilfarro (pérdidas), subejecución y subfinanciamiento, y son útiles para identificar asignaciones y ejecución de los presupuestos públicos (en un nivel muy básico).

**Cómo usar la Herramienta:** Esta herramienta debe ser utilizada, en primer lugar, como un contenido introductorio para el análisis presupuestal de futuros facilitadores/as antes de solicitar a los participantes a empezar a buscar información específica vinculada a la CUS. Se sugiere dedicar una sesión entera a compartir estos contenidos con los participantes, siguiendo el flujo sugerido a continuación:

**Contenido de la Herramienta:** Cálculos presupuestales básicos que no son muy técnicos y que pueden realizarse con información presupuestal básica incluyen: proporciones, promedios, inflación, crecimiento y por unidad.

## *Proporciones*

- Una proporción es una parte de un número representado por otro; usualmente expresado en porcentaje.
- No confundirlo con razón (ratio), que es una forma de comparar dos números, ej; razón de docentes y estudiantes 1:25.
- Calcular las proporciones o porciones del presupuesto ayuda a analizar la composición general del presupuesto de un gobierno nacional o subnacional, como la proporción del presupuesto total de salud que está asignada a derechos reproductivos o la proporción del presupuesto de un sector del gobierno comparado con otro.

## *Promedios*

---

<sup>1</sup> La información de esta sección es tomada de diferentes materiales de capacitación desarrollados por la IBP, incluyendo el Taller La Salud y los Presupuestos y la capacitación para impulsores de abogacía/incidencia política en Ghana. También se basa en adaptaciones que COMETA ha realizado de estos materiales para capacitaciones.

- Importantes para entender tendencias – ej., a lo largo del tiempo o regiones:
  - ¿Cuánto gastará el Gobierno este año comparado con lo que ha gastado en los distintos últimos años?
  - En promedio, ¿cuánto han gastado en salud otros gobiernos en los últimos años?
- Útiles en años excepcionales, ej.
  - El Gobierno ejecutó 10% de su presupuesto en salud en el 2011, 11% en el 2012, 10% en el 2013, 5% en el 2014 y 11% en el 2015.
  - La tendencia cambió abruptamente en el 2014 por una razón excepcional; no obstante, usted desearía conocer cuánto gasta el Gobierno en salud, en promedio.

### *Inflación*

- En muy simples términos, la inflación es un incremento general en los precios de bienes y servicios en la economía, a través del tiempo;
- El valor de la moneda cambia;
- La inflación erosiona el ingreso familiar, pero también el poder de compra de los gobiernos.
- Para determinar el impacto de la inflación, que posibilitará observar el incremento “real” del gasto del gobierno a lo largo de períodos específicos, se deberá realizar el ajuste por inflación.

El índice de precios al consumidor es información necesaria para realizar el ajuste por inflación, porque los documentos presupuestarios muestran información presupuestal todavía no ajustada por inflación. Al aplicar esto en nuestro análisis somos capaces de conocer “el verdadero valor del dinero” o qué es lo que realmente pueden adquirir esos recursos. Por ejemplo, en oportunidades, al realizar el ajuste por inflación, es posible observar que un presupuesto realmente no se ha incrementado a través del tiempo.

- La inflación cambia el valor del dinero a través del tiempo.
- Al ajustar por inflación, igualamos los valores presupuestales a un año, y podemos comparar cambios en el presupuesto a lo largo del tiempo.

Para una introducción sencilla a la inflación, use el siguiente video producido por la IBP: Una guía para ciudadanos para comprender y usar la inflación para el análisis presupuestal:

[https://youtu.be/r\\_ikGjR5pzE?list=PLQ1WGH8\\_cXF\\_qAuKAYD3FdXl1sRI0v7Bm](https://youtu.be/r_ikGjR5pzE?list=PLQ1WGH8_cXF_qAuKAYD3FdXl1sRI0v7Bm)

### *Crecimiento*

**Capítulo 2. Contenidos esenciales para entender la cobertura universal de salud y los presupuestos públicos para salud**

**Módulo 2. Introducción al financiamiento público de salud relevante para la incidencia política presupuestaria para la cobertura universal de salud**

**Sección F. Análisis presupuestal como herramienta para la incidencia política presupuestaria para la cobertura universal de salud**

La herramienta para comparar cambios en el presupuesto a lo largo del tiempo es el porcentaje de crecimiento. Este cálculo es particularmente relevante cuando se mide la progresividad del presupuesto. Nos indica si un presupuesto se ha incrementado o ha decrecido en términos porcentuales a lo largo del tiempo.

#### *Costo Unitario*

- El cálculo de costos unitarios nos permite saber si el gasto es eficiente y justo.
- Pero determinar los costos unitarios puede ser retador. En algunas ocasiones, no es tan fácil definir la “unidad de entrega” (unidad de suministro) o identificar un programa o subprograma particular que es el responsable de la prestación de un servicio o resultado específicos. Un servicio o unidad de suministro puede ser el resultado de los aportes de programas diferentes.
- Dependiendo del servicio o resultado sobre el que se está recopilando información, usted alcanzará la mejor aproximación a su costo unitario con la información disponible.
- Los resultados pueden tener varias posibles. Por ejemplo, si se evidencia que el gobierno está gastando el doble en algunos estudiantes o pacientes, esto puede, por ejemplo, deberse a:
  - Es un dispendio, o
  - Los 2 grupos son diferentes, y uno necesita más.
  - Los 2 grupos son diferentes y uno tiene mayor influencia política, etc.

La misma lógica aplica si desea calcular gastos presupuestales per cápita. La única diferencia será contar con un número de población, por ejemplo, el presupuesto per cápita ejecutado para el programa de atención de **salud pública** en cualquier año dado.