

C3. El ciclo presupuestal, sus etapas y actores relevantes para la CUS

Uno de los actores relevantes que está involucrado en varios momentos del ciclo presupuestario son los ministerios de línea, como es el caso del ministerio de salud. A fin de influir de manera efectiva las decisiones presupuestales que se orienten a la CUS en diferentes momentos del proceso presupuestario, es importante entender cuándo y cómo interviene el ministerio de salud. El Capítulo 8 de la Guía de la OMS para desarrollar estrategias nacionales para la salud en el Siglo 21 (34) brinda una revisión del proceso presupuestal y los roles clave de los ministerios de salud. La Guía identifica dos momentos clave del ciclo presupuestal – formulación y ejecución - en los que interviene el ministerio de salud y con qué propósito. Durante la formulación, el ministerio de salud puede realizar incidencia política para las prioridades presupuestales de la CUS mediante

El análisis de las previsiones de gasto contra los ingresos esperados (...) con el objeto de estimar el potencial para un mayor gasto en salud...la elaboración de propuestas presupuestales para salud que sean creíbles y bien definidas; sistematización de ejercicios de priorización y costeo dentro de la carpeta definida... Involucrándose en negociaciones presupuestales y abogando por importantes asignaciones presupuestales para salud.

El ministerio de salud tiene que involucrarse en múltiples negociaciones con el ministerio de finanzas con el objeto de concertar a una propuesta de presupuesto en salud. El ministerio de salud tiene que construir sus propuestas sobre lo que el ministerio de finanzas ha establecido como el techo presupuestal y las políticas de salud que el gobierno ha establecido y el análisis situacional sobre las prioridades que se debe atender.

Durante la ejecución se implementan las políticas establecidas en los planes nacionales de salud y sus presupuestos correspondientes. El rol del ministerio de salud en esta etapa del ciclo es la implementación del presupuesto de salud. Sus roles incluyen supervisión, apoyo o asistencia técnica y fiscalización. Para la OMS, esta etapa es fundamental y demanda de manera crucial el fortalecimiento de los ministerios de salud, porque aquellos a cargo de estas tareas “necesitan entender los sistemas de Gestión del Financiamiento Público, y, en particular, las reglas y regulaciones del gasto público” (34).

Capítulo 2. Contenidos esenciales para entender la cobertura universal de salud y los presupuestos públicos para salud

Módulo 2. Introducción al financiamiento público de salud relevante para la incidencia política presupuestaria para la cobertura universal de salud

Sección C. Introducción al ciclo presupuestal y sus vínculos con la planificación presupuestaria de la cobertura universal de salud