

B2. ¿Qué es el presupuesto público y por qué es relevante?

Generalmente, se considera al presupuesto como un plan de acción de gastos en un período de tiempo futuro, basado en el ingreso que se espera generar/recibir. Los gobiernos deben, por tanto, calcular el monto total de dinero que necesitan invertir en escuelas, hospitales, carreteras, y salarios a lo largo del año. El presupuesto nacional de un país es, probablemente, uno de los documentos públicos más importantes, ya que traduce los objetivos de desarrollo nacional en planes de gasto anuales. Los Presupuestos son los medios a través de los cuales las políticas se financian e implementan y, a su vez, se realizan las actividades y resultados que apoyan el bienestar infantil. El desarrollo, implementación y reporte del presupuesto requieren un entendimiento técnico de los procesos de Gestión del Financiamiento Público (GFP). Además, como los resultados presupuestarios pueden depender tanto de factores políticos como económicos, es también importante comprender las políticas del ciclo presupuestal (54).

La OMS ha recopilado recursos sobre Gestión del Financiamiento Público para incrementar la toma de conciencia y comprensión de las reglas y procesos de GFP para el gasto en salud. [El portal de recursos en GFP para salud](#) contiene varios tipos de materiales (documentos de trabajo, resúmenes de política, archivos de audio, podcasts de video) producidos por un amplio espectro de socios y expertos (FMI, Banco Mundial, OMS, OECD, IBP, CABRI). Los materiales están todos disponibles online y son fáciles de usar para efectos de autoaprendizaje.

Conocer la manera en la que funciona el presupuesto y el más amplio sistema de GFP en el país nos ayuda comprender por qué los recursos se orientan a ciertas cosas y se ejecutan de cierta manera; y, entonces, encontrar mecanismos para influenciar el proceso y las decisiones que conducen a gastar en dichas “cosas” y de dicha “manera” (54).

Es importante considerar al presupuesto dentro del contexto más amplio de la CUS. En el terreno, ¿Cuáles son los vínculos y las brechas entre la CUS, la formación de políticas, la asignación de recursos, la ejecución presupuestal y la provisión de servicios? ¿Cómo es que estos vínculos y brechas afectan el bienestar de la población? Si se logra comprender estos vínculos y brechas, se puede encontrar oportunidades para mejorar el diseño de las políticas, su inclusión en el ciclo presupuestario y su implementación en el terreno, de manera de alcanzar un mejor impacto en el bienestar infantil (54).

El presupuesto es el documento de política más relevante para cualquier gobierno dado que explica la cantidad de recursos que espera recibir (**ingresos**) y cómo plantea ejecutarlos (**gasto**).

Los **Ingresos** representan los recursos que recibe un gobierno de una variedad de fuentes, para que los ejecute a través de la provisión de servicios públicos. En muchos países, una mayoría de los fondos proviene de impuestos, con una proporción variable de fondos provenientes de la ayuda externa y de préstamos públicos, desde varias fuentes. Es importante conocer y comprender las fuentes de ingreso para el presupuesto, porque esto tiene implicancias para las decisiones de política pública (54). Es dinero proveniente del público, una condición suficiente para que la gente tenga el derecho de saber cuál es el uso final que se le da a dicho dinero.

Cuando los ingresos totales no son suficientes para cubrir los compromisos de gasto, los gobiernos necesitan prestarse dinero. Este préstamo se conoce como “**deuda pública**” y puede ser externa (cuando el gobierno se presta de otros gobiernos, organismos internacionales o bancos comerciales del extranjero) o interna (cuando los préstamos o créditos provienen de la emisión de bonos o certificados pagaderos por el gobierno, con tasas atractivas al público). Dichos créditos o préstamos tendrán que ser pagados en el futuro.

La **Ejecución Presupuestal** representa el gasto autorizado para varios aspectos de la provisión de servicios públicos por agencias gubernamentales u órganos de línea (Ministerios). Podemos distinguir dos tipos básicos de gasto: recurrentes e inversiones de capital. Sin embargo, como veremos más adelante, existen tres clasificaciones para entender mejor las decisiones de ejecución presupuestal. Por ahora, basta decir que los gastos recurrentes son realizados por el gobierno para mantener operaciones en curso durante el período presupuestal y no contribuyen con la creación o adquisición de activos fijos. Estos incluyen los salarios, alquileres, requerimientos y materiales de oficina, pagos de intereses sobre préstamos y el mantenimiento de activos fijos. Sin embargo, en algunas oportunidades el presupuesto de gastos recurrentes incluye algunas inversiones de capital (por ejemplo, cierto equipamiento como computadoras o pizarras), dependiendo de la manera en la que se define la transacción económica. Las **inversiones de capital** son gastos en activos que duran más de un año. Esto incluye el equipamiento, terrenos, edificios, gastos legales y otros costos de transacción asociados con una propiedad. Para los proyectos de inversión (ej., construcción de escuelas), todos los gastos asociados también se consideran inversiones de capital (55).